ДОКЛАД

«Исполнение органами местного самоуправления

Республики Татарстан полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния»

по итогам 10 месяцев 2013 г.

**Уважаемые члены коллегии, приглашенные!**

**Слайды 2-5**

По итогам 10 месяцев 2013 года в Республике Татарстан наблюдается:

- **рост регистрации рождаемости** на 2,8%;

необходимо отметить, что к концу года прирост рождаемости несколько уменьшился (в июне 2013 г. – было 3,8%);

- **рост регистрации заключения брака** на 3,4%;

к концу года прирост регистрации заключения брака несколько уменьшился (в июне 2013 г. – было 8,2%);

- **рост регистрации расторжения брака** на 1,2%;

к концу года прирост регистрации расторжения брака значительно уменьшился (в июне 2013 г. – было 8,7%);

- **рост регистрации смерти** на 0,6%;

*к концу года прирост регистрации смерти несколько уменьшился (в июне 2013 г. – было 1,5%)*.

Одним из стратегических направлений совершенствования нашей работы является переход к предоставлению государственных услуг в электронном виде.

**Слайд 6**

По итогам 10-ти месяцев 89,4% регистраций брака осуществляется после подачи предварительного электронного заявления о бронировании времени и места заключения брака.

**Слайд 7**

По другим наиболее востребованным видам услуг:

- **регистрация рождения и установления отцовства –** электронные услуги были предоставлены в **12%** случаях;

- **расторжение брака –** электронные услуги были предоставлены в **28,5%** случаях;

- **регистрация смерти –** электронные услуги были предоставлены в **7,8%** случаях;

- **выдача повторных свидетельств и справок –** электронные услуги были предоставлены в **41,5%** случаях.

**Слайд 8**

Осуществленный нами анализ показал, что в целом более **32%** услуг по государственной регистрации актов гражданского состояния предоставляются в электронном виде.

**Слайд 9**

В связи с этим необходимо отметить, что Государственной программой Российской Федерации «Юстиция», утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2013 г. № 517-р, установлены показатели (индикаторы) предоставления государственных услуг в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния в электронном виде (доля заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния и совершение иных юридически значимых действий, поступивших в электронном виде, к общему количеству поступивших заявлений).

На текущий год данный индикатор составляет 40%, т.е. нам еще не удалось достичь установленного Государственной программой индикатора предоставления услуг в электронном виде.

**Слайд 10-12**

В связи с этим рассмотрим состояние предоставления электронных услуг по государственной регистрации актов гражданского состояния в разрезе муниципальных образований республики.

На слайдах мы видим, что отличные результаты достигнуты в Аксубаевском, Алексеевском, Апастовском, Арском, Бавлинском, Балтасинском, Бугульминском, Буинском, Верхнеуслонском, Высокогорском, Заинском, Зеленодольском, Камско-Устьинском, Кукморском, Лениногорском, Мамадышском, Мензелинском, Муслюмовском, Сармановском, Тетюшском, Черемшанском и Чистопольском муниципальных районах республики, городе Казани (**от 41% до 65%**).

**Слайд 10-12**

В то же время, в Агрызском и Актанышском, Менделеевском, Нижнекамском, Нурлатском, Пестречинском, Тюлячинском и Ютазинском районах в электронном виде предоставлено не более **26%** услуг.

Необходимо также значительно увеличить предоставление государственных услуг по государственной регистрации актов гражданского состояния в электронном виде в городских округах Казань, Набережные Челны.

В целом по республике в настоящее время по всем видам государственной регистрации актов гражданского состояния в электронном виде предоставляется 34% услуг, и, таким образом, имеется существенное отставание от индикатора, установленного Государственной программой Российской Федерации «Юстиция» (40%).

Это значит, что в ноябре-декабре текущего года нам необходимо приложить серьезные усилия для увеличения доли услуг, предоставляемых в электронном виде.

Обращаю ваше внимание на то, что на 2014 год значение индикатора установлено равным 45%, т.е. такая доля государственных услуг по государственной регистрации актов гражданского состояния должна предоставляться в электронном виде.

**Слайды 13-15**

В настоящее время почти 99% записей актов гражданского состояния, составленных в нашей республике в 1920-2013 годах, представлены в базе данных АИС ЗАГС Республики Татарстан. Большинство управлений и отделов ЗАГС муниципальных образований республики уже завершили или близки к завершению этой работы, и, таким образом есть уверенность, что первый этап работы по переводу в цифровой вид архивных записей актов гражданского состояния будет успешно завершен.

Мы переходим к следующему этапу – обеспечению идентичности 1-х и 2-х экземпляров актовых записей, хранящихся на бумажных носителях, их электронным копиям.

В связи с этим мы проанализировали записи о рождении, хранящиеся в базе данных АИС ЗАГС Республики Татарстан, по Дрожжановскому и Высокогорскому районам за период с 1991 по 2012 годы.

Выяснилось, что за период с 1995 по 2008 годы значительный массив актовых записей не удается идентифицировать по месту рождения – а ведь это одно из основных полей в записи акта о рождении!

Мы уже обращали внимание начальников управлений и отделов ЗАГС на то, что в настоящее время на первый план выходит качественное состояние базы данных АИС ЗАГС Республики Татарстан.

**Слайд 16**

Для того, чтобы эту работу систематизировать, в настоящее время готовится приказ УЗАГС КМ РТ об утверждении индикаторов, которые позволять осуществлять мониторинг качества оцифровки записей актов гражданского состояния:

* соответствие числа записей в базе данных АИС ЗАГС РТ количеству актовых записей, составленных за соответствующий календарный год;
* доля записей в базе данных АИС ЗАГС РТ, идентифицируемых по полям, используемым при заполнении свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния;
* доля записей в базе данных АИС ЗАГС РТ, не имеющих “двойников”, т.е. нескольких электронных экземпляров одной и той же записи идентичного содержания.

Данные индикаторы должны быть обеспечены соответствующими программными скриптами АИС ЗАГС Республики Татарстан, которые будут разработаны в текущем квартале.

**Слайды 17-19**

Ежемесячно мы рассматриваем вопрос обеспечения своевременности государственной регистрации смерти. По данным за октябрь 2013 года в целом по республике более 95% случаев смерти было зарегистрировано в установленный Законом срок – 3 дня со дня смерти или обнаружения тела умершего.

В ряде мест в 100% случаев данный срок соблюдается – это Агрызский, Актанышский, Алексеевский, Алькеевский, Апастовский, Атнинский, Балтасинский, Верхнеуслонский, Высокогорский, Кайбицкий, Камско-Устьинский, Лаишевский, Менделеевский, Мензелинский, Новошешминский, Спасский, Тетюшский, Тюлячинский и Черемшанский муниципальные районы.

В то же время по городу Казани, Лениногорскому и Ютазинскому муниципальному району этот показатель составляет 94%.

**Слайд 20**

Анализ регистрации смерти с пропуском срока по г. Казани за октябрь показал, что:

* в 32% случаев причиной является захоронение тела умершего без получения свидетельства в органе загс;
* в 32% случаев - незнание законодательства и позднее захоронение тела умершего;
* в 24% случаев - регистрация смерти неопознанных и бездомных граждан представителем судебно-медицинской экспертизы.

**Слайды 21-22**

**Места захоронения умерших жителей г. Казани без регистрации в органе ЗАГС:**

* Тетюшский р-н - с. Алекина Поляна;
* Пестречинский р-н - с. Богородское, с. Конь, с. Русское Ходяшево, д. Чита;
* Тюлячинский р-н - д. Балыклы;
* Балтасинский р-н - д. Сардыгань, д. Нижняя Кня;
* Высокогорский р-н - с. Высока Гора (2 случая);
* Алькеевский р-н - с. Борискино;
* Атнинский р-н д. - Малая Атня, д. Марьям, д. Куем;
* Кукморский р-н д. - Новая Чабья;
* Камско-Устьинский р-н - д. Русские Буртасы, д. Малые Буртасы;
* Арский р-н - д. Шушмабаш;
* Чистопольский р-н - д. Каргали;
* Зеленодольский р-н - д. Б. Ключи;
* Лаишевский р-н - д. Сингили;
* Нурлатский р-н г. Нурлат.

|  |
| --- |
|  |

В связи с этим, в каждом из указанных районов необходимо организовать работу по организации похоронного дела в соответствии с современными требованиями, важнейшим из которых является государственная регистрация смерти до захоронения тела умершего.

**Слайд 23**

Необходимо отметить, что решение вопросов своевременности регистрации смерти невозможно только усилиями сотрудников органов загс: только скоординированные действия ритуальных служб, органов местного самоуправления, правоохранительных органов, судебно-медицинской экспертизы и отделов загс позволяют добиться успеха.

В связи с этим, на прошлой неделе вопросы, касающиеся состояния и мер по улучшению организации похоронного дела в городе Нижнекамске, были вынесены на повестку дня XXVI сессии Совета Нижнекамского муниципального районна.

Изучив организацию ритуальных услуг и содержание мест захоронения в городе Нижнекамске, пгт Камские Поляны и сельских поселениях, проанализировав результаты анкетирования и приняв предложения, внесенные в ходе обсуждения, общественный совет Нижнекамского муниципального района рекомендовал Исполнительному комитету Нижнекамского муниципального района, наряду с разработкой и принятием соответствующих правовых актов, через прессу, радио и телевидение доводить до населения информацию по предоставлению ритуальных услуг, а также создать специализированную службу по вопросам похоронного дела в НМР и определить порядок ее деятельности.

Ранее, на основе рекомендаций Управления ЗАГС Исполнительного комитета Нижнекамского муниципального района была разработана памятка, в которой подробно описан порядок регистрации смерти в органах ЗАГС и дальнейшего захоронения усопшего. Данная памятка была одобрена на сессии Нижнекамского городского Совета и будет предлагаться гражданам для широкого ознакомления.

**Контроль и надзор**

Одной из основных функций Управления ЗАГС Кабинета Министров Республики Татарстан является контроль исполнения органами местного самоуправления Республики Татарстан переданных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния, который осуществляется путем проведения проверок с целью изучения на местах состояния материально-технической базы, организации делопроизводства, работы с населением, движения бланков строгой отчетности, соблюдения законности при регистрации актов гражданского состояния и обрядово-ритуальной деятельности органов местного самоуправления.

**Слайд 24**

За 10 месяцев 2013 года с выездом на место проверена работа 11 муниципальных районов: Арского, Актанышского, Аксубаевского, Бавлинского, Елабужского, Заинского, Мамадышского, Менделеевского, Пестречинского, Рыбно-Слободского, Ютазинского, а также **городского округа Казань.**

**Слайд 25**

Проверки показали наличие высокого уровня организации работы в органах местного самоуправления Арского, Бавлинского, Елабужского, Мамадышского районах, в городском округе Казань.

В то же время, в Пестречинском и Актанышском районах необходимо принять меры по усилению оснащенности исполнительных комитетов сельских поселений пожарной и охранной сигнализацией, с целью обеспечения защищенности помещений отделов ЗАГС и исполкомов от несанкционированного доступа – установить металлические решетки на окна, металлические двери в помещениях, в которых осуществляется хранение бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния и книг записей актов гражданского состояния.

В Ютазинском районе для решения вопроса укрепления материально-технической базы Отдела ЗАГС, необходимо предусмотреть выделение отдельного помещения для обеспечения сохранности и надлежащего содержания районного архивного фонда, книги которого хранятся в течение ста лет со дня составления записей актов гражданского состояния.

**Слайд 26**

В ходе выездных проверок выявлены факты нарушений делопроизводства, которые выражаются в:

* ­отсутствии подписей заявителей в журнале прихода-расхода бланков свидетельств при получении свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния (Менделеевский р-н);
* отсутствии подписи и печати руководителя органа ЗАГС, которым внесены исправления или изменения в записях актов гражданского состояния (Менделеевский р-н);
* отсутствии резолюции руководителя органа ЗАГС на заявлениях о сокращении и увеличении сроков на государственную регистрацию заключения брака (Аксубаевский, Менделеевский р-ны);
* не оформлены титульные листы, не скреплены подписью и печатью листы-заверители книг государственной регистрации актов гражданского состояния за 2012 год (Арский, Рыбно-Слободский, Менделеевский р-ны).

В Пестречинском районе выявлена необходимость срочного переплёта ветхих книг первых экземпляров записей актов (241 книга).

Наряду с выездными проверками осуществлялся документарный контроль, в т.ч. методом анализа вторых экземпляров актовых записей, поступающих в Управление, а также – автоматизированный контроль правильности регистрации актов гражданского состояния с помощью АИС ЗАГС Республики Татарстан.

По итогам выборочной проверки вторых экземпляров записей актов выявлено:

- отсутствие подписи руководителя органа ЗАГС в записи акта о государственной регистрации заключения брака;

- отсутствие реквизитов выданных свидетельств при государственной регистрации расторжения брака (Менделеевский р-н).

**Слайд 27**

В ходе надзорных проверок Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан, прошедших в 11-ти муниципальных районах и 3-х районах городского округа Казань, было вынесено 15 предписаний об устранении нарушений законодательства.

При этом в 9 муниципальных районах и по городу Казани проверки завершились без замечаний.

**Слайд 28**

Из числа вынесенных предписаний 14 приходится на Агрызский муниципальный район (1 – отделу ЗАГС; 13 – вынесены в адрес исполнительных комитетов поселений Агрызского района); 1 предписание вынесено Менделеевскому отделу ЗАГС.

В отделе ЗАГС Менделеевского муниципального района за последний год произошла полная сменяемость кадров.

В Агрызском районе существенной сменяемости секретарей исполнительных комитетов поселений, осуществляющих полномочия по государственной регистрации актов гражданского состояния не наблюдалось.

Отмечаю, что при соответствующей работе со специалистами органов ЗАГС и сельских поселений можно добиваться совершенно иных результатов работы.

Результаты проверок нами ежемесячно доводились до сведения руководителей управлений и отделов ЗАГС, руководителей и секретарей поселений, наделенных полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния, на видеоконференциях и по каналам электронного документооборота.

Так, в Камско-Устьинском, Арском районах, где по 16 поселений, в Заинском - 22 поселения, в Дрожжановском районе – 19 поселений и в других проверенных муниципальных районах надзорная проверка Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан завершилась без замечаний.

Дело в том, что в этих районах, в отличие от Агрызского, Менделеевского районов, работают опытные начальники отделов ЗАГС, опытные секретари исполкомов поселений, и поэтому мы имеем такие замечательные результаты работы.

**Слайд 29**

Поэтому мы должны стремиться к тому, чтобы такие же подготовленные кадры у нас работали во всех регистрирующих органах.

С этой целью, а также в соответствии с Протоколом поручений Премьер-министра Республики Татарстан И.Ш.Халикова по итогам расширенного заседания коллегии от 12.02.2013 г. Управление совместно с Министерством информатизации и связи Республики Татарстан организовало и провело с 16 сентября по 14 октября текущего года однодневные обучающие семинары по вопросам совершенствования деятельности органов, осуществляющих полномочия по государственной регистрации актов гражданского состояния, по работе в государственной автоматизированной информационной системе АИС ЗАГС РТ с охватом 450 человек, что составляет примерно половину всего кадрового состава специалистов республики, занятых в сфере ЗАГС.

Кроме этого, Департаментом по делам государственных служащих при Президенте Республики Татарстан на базе Казанского Федерального университета в октябре этого года были организованы и проведены курсы повышения квалификации для руководителей и специалистов органов ЗАГС и органов местного самоуправления сельских и городских поселений республики, где рассматривались организационно-правовые аспекты деятельности по государственной регистрации актов гражданского состояния с охватом в 49 человек.

Нам необходимо продолжить практику проведения однодневных установочных семинаров для вновь назначенных специалистов органов местного самоуправления, и в то же время начать планирование повышения их квалификации на двухнедельных курсах с отрывом от работы - соответствующие заявки должны своевременно направляться в Департамент по делам государственных служащих при Президенте Республики Татарстан и в Управление ЗАГС Кабинета Министров Республики Татарстан.

**Слайд 30**

В Управление ЗАГС Кабинета Министров Республики Татарстан поступило решение и частное определение Воткинского районного суда Удмуртской Республики от 25 сентября 2013 г. по гражданскому делу № 2-1120/13 по иску Воткинского межрайонного прокурора, действующего в интересах Российской Федерации, к гражданке Российской Федерации и гражданину Республики Азербайджан о признании брака, заключенного в отделе ЗАГС исполнительного комитета Агрызского муниципального района Республики Татарстан, недействительным, аннулировании записи акта гражданского состояния.

Из материалов суда и материалов архива органа ЗАГС следует, что вышеуказанный брак был заключен через два дня после подачи заявления (14 февраля подали заявление, 16 февраля - зарегистрировали брак) на основании заявления о сокращении месячного срока. Из материалов суда следует, что брак был заключен с гражданкой России с целью получения гражданином иностранного государства гражданства Российской Федерации в упрощенном порядке за денежное вознаграждение, т.е. брак регистрировался не с целью создания семьи и является фиктивным.

В связи с этим необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 1 статьи 11 Семейного кодекса Российской Федерации заключение брака производится в личном присутствии лиц, вступающих в брак, по истечении месяца со дня подачи ими заявления в органы записи актов гражданского состояния. При наличии уважительных причин орган записи актов гражданского состояния по месту государственной регистрации заключения брака может разрешить заключение брака до истечения месяца, а также может увеличить этот срок, но не более чем на месяц. При наличии особых обстоятельств (беременности, рождения ребенка, непосредственной угрозы жизни одной из сторон и других особых обстоятельств) брак может быть заключен в день подачи заявления.

В указанном случае никаких уважительных причин для сокращения срока регистрации заключения брака не было. Кроме того, отделом ЗАГС документы, истребованные судом, направлялись с нарушением установленных сроков. В связи с этим в отношении начальника отдела ЗАГС исполнительного комитета Агрызского муниципального района Г.М.Гайфуллиной были приняты меры административного воздействия – объявлен выговор.

В целях дальнейшего недопущения случаев подобного рода прошу рассмотреть данный вопрос на рабочих совещаниях органов ЗАГС с участием работников органов местного самоуправления, уполномоченных на государственную регистрацию актов гражданского состояния и обязать уполномоченных лиц производить государственную регистрацию в строгом соответствии с действующим законодательством.

На данных совещаниях необходимо отметить, что за допущенные нарушения требований Семейного кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 15.11.1997 г. № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния», руководители органов ЗАГС и органов местного самоуправления, уполномоченных на государственную регистрацию актов гражданского состояния, несут персональную ответственность.

Одновременно прошу в срок до 1 декабря 2013 года довести до сведения Управления все случаи государственной регистрации заключения брака с участием иностранных граждан (стран СНГ), произведенных с сокращением месячного срока, за 11 месяцев 2013 года.

**Использование субвенций**

# Слайды 31-33

Анализ данных об использовании субвенций, предоставленных из федерального бюджета на выполнение федеральных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния за 10 месяцев 2013 года показывает, что имеются значительные остатки.

В частности, наибольшие суммы неосвоенных расходов наблюдаются в районах, окрашенных красным цветом на слайдах. Это Актанышский (74,7%), Алькеевский (75,5%), Балтасинский (74,1%), Высокогорский (79,4%), Лаишевский (72,9%), Мензелинский (76,7%), Сармановский (78,6%), Спасский (77,2%), Тукаевский (63,5%), Азнакаевский (75,5%), Бавлинский (78,9%), Лениногорский (69,5%), Нижнекамский (74%), Чистопольский (67,3%), г.Н.Челны (76,3%).

Обращаю ваше внимание на то, что использование федеральных субвенций необходимо осуществить в полном объеме до 25 декабря 2013 года.

В связи с этим, во избежание остатка выделенных средств, следует провести разъяснительную работу с органами местного самоуправления по полному использованию субвенций, оказать содействие в осуществлении ими предусмотренных расходов.

**Размещение новостей на официальном сайте УЗАГС КМ РТ**

**Слайды 34-36**

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 25.10.2013 № 794 «Об утверждении государственной программы «Сохранение, изучение и развитие государственных языков Республики Татарстан и других языков в Республике Татарстан на 2014-2020 годы» органам ЗАГС необходимо создать условия для функционирования русского и татарского языков как государственных языков Республики Татарстан. Одним из таких мероприятий является размещение информации о деятельности, осуществляемой органами ЗАГС, новостных сообщений и другой информации.

На официальном сайте Управления ЗАГС Кабинета Министров Республики Татарстан ежедневно размещаются новости на двух государственных языках республики - русском и татарском языках.

Ежемесячно, в рамках проводимых рабочих совещаний в режиме видеоконференций, озвучивается информация о проделанной работе в данном направлении, с приведением статистических данных о количестве размещенных информационных материалов.

Кроме этого, Управлением ведется работа по переводу основных разделов сайта на английский язык.

**Слайд 37**

Уважаемые коллеги!

В заключение позвольте выразить уверенность, что стоящие перед нами в текущем году задачи по совершенствованию в республике работы по регистрации актов гражданского состояния, предоставлению государственных услуг в электронном виде, переводу всех архивных записей актов республики в электронный вид будут успешно решены.

Спасибо за внимание!

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_