

УТВЕРЖДАЮ

Председатель комиссии по реализации  
антикоррупционной политики  
Управления ЗАГС Кабинета Министров  
Республики Татарстан

\_\_\_\_\_ Б.Т.Хафизов

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2010 г.

## ОТЧЕТ

### о реализации мер антикоррупционной политики в Управлении ЗАГС Кабинета Министров Республики Татарстан за 2009 год

#### 1. Нормативно-правовое и организационное обеспечение антикоррупционной политики

Программа антикоррупционной деятельности Управления ЗАГС Кабинета Министров Республики Татарстан на 2009-2011 годы (далее – Программа) и план работы антикоррупционной комиссии Управления ЗАГС Кабинета Министров Республики Татарстан на 2009 год (далее – План) утверждены приказом начальника Управления ЗАГС Кабинета Министров Республики Татарстан (далее – Управление) от 14.01.2009г. № 2 «Об утверждении Программы антикоррупционной деятельности Управления ЗАГС Кабинета Министров Республики Татарстан на 2009-2011 годы» (далее – Приказ) и размещены на официальном сайте Управления в разделе «Антикоррупционная политика».

В целях реализации п.2 ст.15 Закона Республики Татарстан № 34-ЗРТ от 4 мая 2006 года «О противодействии коррупции в Республике Татарстан» и в соответствии с Республиканской программой по реализации Стратегии антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2009-2011 годы, Приказом ответственным лицом, наделенным функциями по предупреждению коррупционных правонарушений, определен заместитель начальника Управления Хафизов Б.Т.

В своей деятельности ответственное лицо руководствуется законодательством Российской Федерации и Республики Татарстан в указанной сфере, вышеназванными ведомственными актами, а также должностным регламентом, предусматривающим обязанности по реализации функций по предупреждению коррупционных правонарушений в Управлении.

В связи с изменением структуры Управления приказом Управления от 07.10.2009 г. № 36 «О внесении изменений в приказ Управления ЗАГС

Кабинета Министров Республики Татарстан от 14 января 2009 года № 2 «Об утверждении Программы антикоррупционной деятельности Управления ЗАГС Кабинета Министров Республики Татарстан на 2009 – 2011 годы» внесены изменения в состав антикоррупционной комиссии Управления.

## **2. Экспертиза нормативных правовых актов и их проектов**

В целях совершенствования нормативно-правовой базы, регулирующей проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан и их проектов приказом Управления от 07.10.2009 г. № 37 «О Регламенте проведения антикоррупционной экспертизы проектов приказов начальника Управления ЗАГС Кабинета Министров Республики Татарстан» утвержден Регламент проведения антикоррупционной экспертизы проектов приказов начальника Управления.

Должностным лицом, ответственным за проведение антикоррупционной экспертизы проектов приказов Управления и за ведение Журнала учета проектов приказов начальника Управления, поступивших на антикоррупционную экспертизу, определен начальник отдела правовой, организационной и кадровой работы Смирнова В.К.

В 2009 году подвергнуты экспертизе все проекты договоров, актов и иных нормативно правовых документов Управления на предмет их коррупционности, также осуществляется контроль соблюдения руководителями и специалистами Управления требований, предъявляемых действующим законодательством о государственной службе.

## **3. Контрольно-надзорная работа Управления ЗАГС Кабинета Министров Республики Татарстан в 2009 г.**

В 2009 году государственную регистрацию актов гражданского состояния согласно Закону Республики Татарстан осуществляли 46 отделов (управлений) ЗАГС исполкомов городских округов и муниципальных районов и 911 органов местного самоуправления сельских и городских поселений. Численность работников органов местного самоуправления, уполномоченных на осуществление регистрации актов гражданского состояния, составляет 1132 человек, в том числе в поселениях 912 чел. Все они являются муниципальными служащими.

Контроль исполнения органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Татарстан переданных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния является одной из основных функций Управления ЗАГС Кабинета Министров Республики Татарстан и осуществляется путем проведения проверок с целью изучения на месте состояния материально-технической базы, организации работы (делопроизводства, работы с населением,

движения бланков строгой отчетности), соблюдения законности при регистрации актов гражданского состояния, обрядово-ритуальной деятельности органов местного самоуправления.

В 2009 году с выездом на место проведены проверки работы 12 отделов ЗАГС исполнительных комитетов Агрызского, Актанышского, Апастовского, Арского, Бавлинского, Буинского, Елабужского, Заинского, Мамадышского, Менделеевского, Тукаевского, Ютазинского муниципальных районов.

В трех районах (Буинский, Елабужский, Тукаевский) проверки состоялись совместно с Управлением ЗАГС Министерством юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан. При этом контрольно-надзорные проверки проводились специалистами Управления в рамках своих полномочий.

В ходе проверок факты коррупции среди муниципальных служащих не выявлены.

#### **4. Обеспечение доступности и прозрачности деятельности Управления и межведомственное взаимодействие**

Во исполнение решения итоговой коллегии Управление ЗАГС Кабинета Министров Республики Татарстан от 06.01.2009 г. № 1 в течение 2009 года Управлением ЗАГС Кабинета Министров Республики Татарстан совместно с ГУ «Центр информационных технологий Республики Татарстан», управлениями/отделами ЗАГС исполнительных комитетов городских округов и муниципальных районов решались следующие задачи:

в январе-феврале 2009 г. были завершены мероприятия по вводу в тестовую эксплуатацию Автоматизированной информационной системы ЗАГС Республики Татарстан (далее – АИС ЗАГС) во всех управлениях и отделах ЗАГС исполнительных комитетов городских округов и муниципальных районов Республики Татарстан;

в течение года проводились работы по совершенствованию функционирования АИС ЗАГС, устранению ее недостатков, выявленных в период тестовой эксплуатации, а также внесение изменений в программу АИС ЗАГС в связи с изменениями законодательства в области государственной регистрации актов гражданского состояния;

осуществлялось включение в базу данных АИС ЗАГС записей актов гражданского состояния, составленных до 2000 г. в соответствии с Планом формирования базы данных о записях актов гражданского состояния Республики Татарстан, утвержденным приказом Управления ЗАГС Кабинета Министров Республики Татарстан от 24.03.2009 г. № 12 «О включении в базу данных АИС ЗАГС архивных записей»;

обеспечивалась своевременная и полная передача сведений о регистрации актов гражданского состояния в соответствии с законодательством и межведомственными соглашениями об информационном взаимодействии.

Управлением заключены Соглашения с Управлением Федеральной миграционной службы по Республике Татарстан, с Управлением Федеральной налоговой службы по Республике Татарстан, с Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Татарстан, с Военным комиссариатом Республики Татарстан, с Региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Татарстан, с Главами муниципальных образований Республики Татарстан, с Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, с Фондом обязательного медицинского страхования Республики Татарстан.

В прошедшем году в связи с введением в действие государственной информационной системы «АИС ЗАГС РТ» появилась возможность перехода на республиканский уровень взаимодействия с использованием систем защиты персональных данных.

1 января текущего года вступил в силу Федеральный закон от 17 декабря 2009 года №317-ФЗ «О внесении изменения в статью 12 Федерального закона "Об актах гражданского состояния"».

Данным Законом устанавливается обязанность органов ЗАГС сообщать территориальному фонду обязательного медицинского страхования сведения о государственной регистрации смерти.

В связи с этим, 24 декабря 2009 года было подписано Соглашение об информационном взаимодействии между Управлением и Государственным учреждением – Фонд обязательного медицинского страхования Республики Татарстан.

В соответствии с Соглашением с января 2010 г. ежемесячно, до 5-го числа, Управление обязано предоставлять Фонду обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на внешних носителях, либо по телекоммуникационным каналам связи с использованием средств криптографической защиты информации (СКЗИ) и электронной цифровой подписи (ЭЦП) сведения о государственной регистрации смерти, формируемые государственной информационной системой «АИС ЗАГС РТ».

Эффективность межведомственного взаимодействия приобрела особую значимость в связи с подготовкой к проведению в октябре 2010 года Всероссийской переписи населения.

Эта работа проводилась в течение 2009 года в соответствии с Методическими рекомендациями по организации проверок полноты и правильности регистрационного учета населения и соблюдения паспортного режима (приложение к протоколу заседания Рабочей группы №1 от 17.03.2009 г.).

В соответствии с приказом Министерства здравоохранения Республики Татарстан от 15.09.2009 №1217 Республиканский медицинский информационно-аналитический центр (РМИАЦ) еженедельно направляет в Управление ЗАГС Кабинета Министров Республики Татарстан обобщенную информацию о случаях рождения детей по форме «Сведения о регистрации рождения».

Эта конфиденциальная информация по защищенным каналам связи доводится нами до управлений/отделов ЗАГС, и она используется для анализа полноты регистрации рождения на местах, а также для анализа причин регистрации рождения с нарушением установленного срока (1 месяц со дня рождения). В этой работе на местах участвуют не только сотрудники органов ЗАГС, но и специалисты учреждений здравоохранения, Федеральной миграционной службы, Федеральной службы государственной статистики, исполнительных комитетов муниципальных образований всех уровней.

В отчетном году осуществилось подключение к системе АИС ЗАГС РТ исполнительных комитетов органов местного самоуправления сельских и городских поселений Республики Татарстан. Проводились работы по аттестации АИС ЗАГС РТ на предмет ее соответствия установленным требованиям по обеспечению информационной безопасности при работе с персональными данными.

Управление включено в информационную систему органов власти и управления республики «Электронное правительство», что обеспечило максимальное информирование населения о деятельности органов ЗАГС, о порядке, условиях и сроках государственной регистрации актов гражданского состояния через глобальную сеть Интернет, а также получение Управлением информации от населения о недостатках и проблемах в органах местного самоуправления при реализации ими полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния.

По итогам 2009 года обобщено и проанализировано 91 обращение граждан, поступивших через Интернет-приемную официального Портала Правительства Республики Татарстан, результаты рассмотрения размещены на Интернет-странице Управления.

В течение 2009 года при работе с обращениями граждан применялись различные формы деятельности: консультации по телефону, отправка разъяснений адресатам по электронной почте, прямые теле/радио-эфирные, личный прием граждан и др.

Анализ работы с обращениями граждан в 2009 году показал, что всего от граждан в Управление поступило 109 письменных обращений, на каждое из которых ответ был дан своевременно, а также 415 граждан было принято в рамках единого приемного дня, из которых 67 обращений рассмотрено при непосредственном участии начальника Управления.

Результат рассмотрения обращений, в основном, носил разъяснительный характер. Гражданам разъяснялись отдельные положения законодательства в сфере регистрации актов гражданского состояния.

Заявлений и обращений граждан, содержащих информацию о фактах коррупционных правонарушений со стороны государственных гражданских служащих Управления, не поступало.

В помещениях органов местного самоуправления муниципальных образований размещены информационные стенды о порядке и условиях регистрации актов гражданского состояния.

В 2009 году совершенствовались формы взаимодействия Управления со средствами массовой информации. Работа с обращениями граждан освещалась в СМИ, таких, как телеканал «Новый век», ГТРК «Татарстан», телекомпания «Эфир». Регулярно размещались в газетах и других печатных изданиях публикации, носящие консультативный характер, ответы на вопросы, наиболее интересующие население. Управление активно участвовало в различных пресс-конференциях, в частности, посвященных принятию нового Семейного кодекса Республики Татарстан.

На официальном сайте Управления размещены следующие информационные разделы: «Главная», «О ведомстве», «История ЗАГС в России», «Руководители», «Структура Управления», «Органы, осуществляющие государственную регистрацию актов гражданского состояния в Республике Татарстан», «Документы и информационно-методические материалы», «Совещания и заседания коллегии Управления ЗАГС КМ РТ», «Вестник ЗАГС», «Фоторепортажи», «Популярность имен новорожденных», «Услуги ЗАГС», «Интернет-приемная», «Рассылка новостей», «Схема расположения отделов ЗАГС г.Казани», «Часто задаваемые вопросы». В 2009 году создан раздел «Антикоррупционная политика».

В целях реализации 1-го этапа перехода к оказанию государственных услуг по государственной регистрации актов гражданского состояния в электронном виде Управлением были разработаны и утверждены приказом Управления от 10.12.2009 № 42 Примерные административные регламенты предоставления услуг по государственной регистрации актов гражданского состояния: государственной регистрации рождения, заключения брака, расторжения брака, усыновления (удочерения), установления отцовства, перемены имени, смерти; а также предоставлению государственных услуг по совершению юридически значимых действий – по внесению исправлений и изменений в записи актов гражданского состояния и выдаче повторного свидетельства (справки) о государственной регистрации акта гражданского состояния.

## **5. О деятельности антикоррупционной Комиссии Управления**

Приказом Управления от 14.01.2009г. № 2 «Об утверждении Программы антикоррупционной деятельности Управления ЗАГС Кабинета Министров Республики Татарстан на 2009-2011 годы» (в ред. от 07.10.2009г.) был утвержден состав антикоррупционной Комиссии и План ее работы на 2009 год.

В соответствии с этим Планом в отчетном году состоялось 7 заседаний комиссии:

### **21.01.2009г. с повесткой дня:**

- об утверждении Программы антикоррупционной деятельности на 2009-2011гг. (Хафизов Б.Т.);
- о внесении изменений в состав антикоррупционной комиссии (постоянной рабочей группы) (Савинова Э.П.);
- о назначении ответственного лица, наделенного функциями по предупреждению коррупционных правонарушений, закрепление данных функций в должностном регламенте в соответствии с типовыми регламентами, одобренными Республиканским советом по реализации антикоррупционной политики и Советом муниципальных образований Республики Татарстан (Смирнова В.К.).

### **11.02.2009г. с повесткой дня:**

- об утверждении Порядка государственного контроля осуществления органами местного самоуправления полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния (Сафиуллина Э.М.);
- разработка и утверждение программы по профессиональному развитию государственных гражданских служащих в Управлении ЗАГС КМ РТ, согласование указанной программы с Департаментом по делам государственных служащих при Президенте Республики Татарстан в соответствии с Указом Президента Республики Татарстан от 22.11.2008г. № УП-599 «О государственном заказе на профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку государственных гражданских служащих Республики Татарстан» (Смирнова В.К., Савинова Э.П.).

### **18.03.2009г. с повесткой дня:**

- о внесении изменений в должностные регламенты государственных гражданских служащих Управления ЗАГС КМ РТ, в т.ч. в части указания их личной ответственности за нарушение служебной этики, включая коррупционные действия (Смирнова В.К., Савинова Э.П.).

### **22.04.2009г. с повесткой дня:**

- о ходе внедрения Автоматизированной информационной системы «Регистрация актов гражданского состояния» (АИС ЗАГС),

обеспечивающей информационную безопасность при использовании персональных баз данных (Файзуллин Т.И.).

**10.06.2009г. с повесткой дня:**

- о деятельности по размещению государственных заказов в Управлении ЗАГС КМ РТ в соответствии с законодательством (Самигуллин Л.А.).

**21.10.2009г. с повесткой дня:**

- о результатах внедрения Автоматизированной информационной системы «Регистрация актов гражданского состояния» (АИС ЗАГС), обеспечивающей информационную безопасность при использовании персональных баз данных (Файзуллин Т.И.).

**16.12.2009г. с повесткой дня:**

- об использовании Интернет-приемной для анализа состояния коррупционности в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния (Хафизов Б.Т., Файзуллин Т.И.).

Анализ обращений граждан о нарушении действующего законодательства, поступающих в Управление, проводится ежеквартально на заседаниях комиссии и размещается на Интернет-сайте.

## **6. Совершенствование работы с кадрами и кадровой политики**

В соответствии с приказом Управления от 26 октября 2007 года № 22 «Об утверждении Положения о проведении конкурса на замещение вакантной должности государственной гражданской службы, порядке и сроках работы конкурсной комиссии в Управлении ЗАГС Кабинета Министров Республики Татарстан», на основании приказа Управления от 03.03.2009г. № 7 «О проведении конкурса на замещение вакантной должности государственной гражданской службы в Управлении ЗАГС Кабинета Министров Республики Татарстан» 5 мая 2009 года был проведен конкурс на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Управления. На конкурсной основе в 2009 году замещена должность государственной гражданской службы заведующего сектором информационных ресурсов.

В целях правового просвещения должностных лиц и специалистов органов местного самоуправления в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния в 2009 году Управлением совместно с Казанским юридическим институтом Российской правовой академии Министерства юстиции Российской Федерации была организована и проведена учеба для 120 специалистов исполкомов муниципальных районов (городских округов) и поселений.

В программе курсов, в том числе, были предусмотрены вопросы по изучению законодательства по противодействию коррупции.



Приказом Управления от 17.02.2009г. № 4 «Об индивидуальных планах профессионального развития государственных гражданских служащих» утверждена примерная форма индивидуального плана профессионального развития государственного гражданского служащего Управления на 2009-2011гг. (далее – индивидуальный план), на основе которой всеми государственными гражданскими служащими Управления были составлены индивидуальные планы.

В 2009 году свою квалификацию повысили 4 сотрудника Управления: 3 сотрудника, осуществляющие полномочия по государственной регистрации актов гражданского состояния и начальник Управления.

3 декабря 2009 года проведен квалификационный экзамен для 4 государственных гражданских служащих Управления. В ходе экзамена определялся, в том числе, уровень знания законодательства в области противодействия коррупции.

Все мероприятия, проведенные Управлением в 2009 году, были направлены на устранение причин коррупционных проявлений в сфере регистрации актов гражданского состояния и связанных с ней сферах.

---