

Обзор по итогам анализа представленных за 2020 год органами государственной власти Республики Татарстан и органами местного самоуправления в Республике Татарстан сведений о реализации мероприятий по противодействию коррупции

Коррупция снижает эффективность работы органов публичной власти, негативно сказывается на экономической деятельности государства и его делового климата, способствуют возникновению и сохранению социальной напряженности, в том числе во взаимоотношениях с обществом.

Осуществление системных мер по противодействию коррупции во взаимодействии с институтами гражданского общества **относится к числу важнейших задач государственного управления**. В Республике Татарстан эта работа проводится в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ (ред. от 31.07.2020) «О противодействии коррупции», иными федеральными и республиканскими нормативными правовыми актами и должна сопровождаться изучением причин коррупции и оценкой эффективности реализуемых мер по ее профилактике.

Анализ деятельности по противодействию коррупции, проведенный по итогам 2020 года, свидетельствует, что в целом принимаемые меры соответствуют требованиям законодательства в области противодействия коррупции, однако в этой работе имеются неиспользованные резервы.

1. Должностные лица и подразделения по профилактике коррупционных и иных правонарушений

Основные обязанности по профилактике коррупционных и иных правонарушений в соответствии с возложенными на них Указом Президента Республики Татарстан от 01.11.2010 № УП-711 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Республики Татарстан, и государственными гражданскими служащими Республики Татарстан, и соблюдения государственными гражданскими служащими Республики Татарстан требований к служебному поведению», муниципальными правовыми актами функциями осуществляются должностными лицами кадровых служб.

В соответствии с пунктами 5, 6 статьи 15 Закона Республики Татарстан от 4 мая 2006 года № 34-ЗРТ «О противодействии коррупции в Республике Татарстан» в кадровых службах государственных органов и органов местного самоуправления созданы подразделения по профилактике коррупционных и иных правонарушений (определены должностные лица, ответственные за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений).

Общая штатная численность подразделений и должностных лиц кадровых служб, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений, составляет в ОГВ – 58 единиц, ОМС – 176 единиц. Количество должностных лиц, обладающих опытом работы в сфере противодействия коррупции более трех лет, за 2020 год увеличилось до 66 % должностных лиц в

органах государственной власти Республики Татарстан (далее – ОГВ) и 72 % – в органах местного самоуправления в Республике Татарстан (далее – ОМС) (в 2019 году – 61 % и 64 % соответственно).

В целях повышения квалификации данных лиц и иных государственных гражданских (муниципальных) служащих в соответствии с пунктом 29 Национального плана противодействия коррупции на 2018–2020 годы о ежегодном повышении квалификации лиц, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции, на базе Высшей школы государственного и муниципального управления Казанского (Приволжского) федерального университета в 2020 году было проведено **обучение** лиц, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, **по дополнительным образовательным программам** по овладению знаниями, умениями и компетенциями по выявлению и профилактике коррупционных правонарушений, формированию нетерпимого отношения к коррупции.

Обучение было представлено в дистанционной и очной формах и включало в себя следующие программы: **«Антикоррупционная политика», «Основы антикоррупционного поведения государственных служащих», «Основы антикоррупционных стандартов»**, включающие в себя основные направления антикоррупционной политики и изучение практики применения нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Татарстан в области противодействия коррупции; методы выявления и предупреждения конфликта интересов на государственной гражданской и муниципальной службе; меры по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции, по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

В ходе указанных программ государственные и муниципальные служащие ознакомлены с основными направлениями антикоррупционной политики, понятием, признаками и сферами проявления коррупции и конфликта интересов, организацией взаимодействия государственных органов и органов местного самоуправления с правоохранительными органами.

Сведения об организации подготовки служащих в сфере организации противодействия коррупции

Наименование позиции		Органы государственной власти		Органы местного самоуправления		
		2019 год	2020 год	2019 год	2020 год	
Количество служащих, прошедших обучение по антикоррупционной тематике:	Всего	1046	655 ↓	1469	1060 ↓	
	в том числе	Руководители	286	119 ↓	540	318 ↓
		Помощники (советники)	5	2 ↓	32	2 ↓
		Специалисты	755	290 ↓	897	646 ↓
		Обеспечивающие специалисты	0	187 ↑	0	0

	Служащие иных категорий должностей	0	0	0	0
	Служащие, в функциональные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции	48	72 ↑	68	120 ↑
из них прошли обучение в форме:	первоначальной подготовки	0	0	0	0
	профессиональной подготовки	0	0	0	0
	повышения квалификации	48	68 ↑	68	118 ↑
	стажировки	0	4 ↑	0	2 ↑

Необходимо отметить, что в 2020 году **повышение квалификации не прошли** должностные лица кадровых служб. Ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений Азнакаевского, Актанышского, Алькеевского, Альметьевского, Атнинского, Буинского, Дрожжановского, Мензелинского, Муслюмовского, Спасского, Тетюшского, Тукаевского и Тюлячинского муниципальных районов Республики Татарстан.



Данным лицам необходимо обратить внимание на необходимость соблюдения требований федерального законодательства (также пункта 4.1.1. государственной программы «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015–2023 годы»).

➤ В соответствии с возложенными функциями должностными лицами кадровых служб, ответственными за профилактику коррупционных и иных правонарушений, проведен анализ сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – сведения о доходах), представленных государственными гражданскими служащими и лицами, замещающими государственные должности (3 378 лиц), муниципальными служащими и лицами, замещающими муниципальные должности (8 427 лиц). Результаты анализа сведений о доходах при выявлении признаков нарушений являются основанием для проведения проверок сведений о доходах, а также осуществления контроля за расходами служащих. По результатам анализа проведено 315 проверок (2 % от количества проанализированных сведений о доходах), что и на 35 % меньше, чем в 2019 году. В отношении 20 служащих осуществлен контроль за расходами.

➤ **В ОМС** проведено 235 проверок, что на треть меньше (32 %), чем в 2019 году (346 проверок).

При этом в 20 муниципальных районах проверки сведений о доходах не проводились (2019 г. – 5).

Проверки не проводились в Азнакаевском, Актанышском, Алексеевском, Альметьевском, Апастовском, Бавлинском, Балтасинском, Бугульминском, Буинском, Верхнеуслонском, Высокогорском, Елабужском, Зеленодольском, Кайбицком,

Лениногорском, Менделеевском, Муслимовском, Сармановском, Черемшанском и Ютазинском муниципальных районах.



Следует отметить, что при этом органами прокуратуры выявлены нарушения, допущенные муниципальными служащими при представлении сведений о доходах в **Арском, Заинском, Камско-Устьинском, Рыбно-Слободском, Сабинском, Спасском и Тукаевском** районах, которые **не были выявлены ответственными лицами** в ходе анализа сведений, что может свидетельствовать о недостатках в организации работы.

Большинство нарушений в справках о доходах связаны с **представлением недостоверных сведений о счетах в банках**, что указывает на недостатки в разъяснительной работе ответственных должностных лиц.

Муниципальный район	Выявлено нарушений должностным лицом кадровой службы	Количество выявленных нарушений органами прокуратуры	Привлечено служащих к дисциплинарной ответственности
Арский район	0	11	9
Заинский район	0	8	8
Камско-Устьинский район	0	23	23
Рыбно-Слободский район	0	11	11
Сабинский район	0	3	3
Спасский район	0	2	1
Тукаевский район	0	1	1

По результатам проведенных проверок полноты и достоверности сведений о доходах в целом по республике **к дисциплинарной ответственности привлечено 178 муниципальных служащих** (+22 %).

➤ **В ОГВ** проведено 80 проверок полноты и достоверности сведений о доходах, что на 43 % меньше чем в 2019 году (141 проверка).

По итогам проверок к дисциплинарной ответственности в ОГВ привлечены 17 должностных лиц. Наибольшее количество нарушений (более 80 %) связаны с не указанию сведений о принадлежащих служащим и их родственникам счетах в банках.



После внесения представлений прокуратуры Республики Татарстан о выявленных нарушениях в ряде ОГВ увеличилось число проведенных проверок (с 10 в 2019 году до 13 в 2020 году). Так, органами прокуратуры выявлены нарушения в предоставленных сведениях о доходах в **Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан** (9 служащих), в **Министерстве по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан** (3 служащих), в **Министерстве экономики Республики Татарстан** (1 служащий). Должностными лицами кадровых служб в данных министерствах нарушения в 2020 году **выявлены не были**.

При принятии решения о проведении проверки необходимо руководствоваться методическими рекомендациями и учитывать подготовленный Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации обзор практики привлечения к ответственности государственных (муниципальных) служащих за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции (<https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/anticorruption/9/7>).

- Количество проверок соблюдения служащими установленных **ограничений и запретов**, а также требований о предотвращении или урегулировании **конфликта интересов** в 2020 году по сравнению с 2019 годом сократилось с 62 до 17.

Указанные **проверки проводились** Аппаратом Президента Республики Татарстан, в Министерстве здравоохранения Республики Татарстан, Министерстве земельных и имущественных отношений Республики Татарстан, в Аксубаевском, Пестречинском и Тюлячинском муниципальных районах Республики Татарстан. По результатам проверок к ответственности привлечены 7 должностных лиц.



При этом необходимо отметить, что в ходе выездной работы в Дрожжановском муниципальном районе **комиссией Республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции были выявлены признаки конфликта интересов** у должностных лиц органов местного самоуправления при предоставлении субсидий работникам сферы агропромышленного комплекса и при заключении муниципальных контрактов. Должностными лицами ОМС района по профилактике коррупции указанные факты своевременно выявлены не были, что привело к нарушению законодательства о противодействии коррупции.

Таким образом, в ОГВ и ОМС необходимо **активизировать работу по выявлению и урегулированию конфликта интересов** у должностных лиц с использованием информации, содержащихся в анкетных данных служащих, базах данных ЕГРЮЛ и ЕГРИП.

2. Контроль исполнения требований, запретов и обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции

- Федеральным законом «О противодействии коррупции» для лиц, замещающих государственные должности, муниципальные должности, должности государственной гражданской и муниципальной службы установлена обязанность сообщать о возникновении при исполнении должностных обязанностей **личной заинтересованности**, которая приводит или может **привести к конфликту интересов**, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта.

Под определение конфликта интересов попадает множество конкретных ситуаций, однако **можно выделить ряд ситуаций**, при которых возникновение конфликта интересов является наиболее вероятным:

- выполнение отдельных функций государственного управления в отношении лиц, с которыми связана личная заинтересованность лица, замещающего государственную должность;
- выполнение иной оплачиваемой работы;
- владение ценными бумагами, банковскими вкладами;
- получение подарков и услуг;
- наличие имущественных обязательств;
- явное нарушение установленных запретов (например, использование служебной информации).

За 2020 год в ОГВ и ОМС **поступило 111 уведомлений** о возникновении или возможном возникновении конфликта интересов – от 10 государственных и 101 муниципальных служащих (в 2019 году 21 и 121 соответственно).

Меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов **приняты в отношении 8 государственных и 63 муниципальных служащих.**

Следует отметить, что законодательством установлен перечень конкретных способов предотвращения и урегулирования конфликта интересов, однако на практике **имеются случаи применения иных форм предотвращения или урегулирования конфликтов интересов.**

Например, в Альметьевском муниципальном районе обстоятельством, послужившим основанием возникновения личной заинтересованности, стали родственные отношения заведующего сектора по взаимодействию с религиозными и общественными объединениями Исполнительного комитета района с директором МБУ ДОЛ «Березка», в связи с тем, что в должностные обязанности заведующего сектором входит проверка объектов по антитеррористической защищенности в рамках работы районной антитеррористической комиссии. В целях урегулирования конфликта интересов принято решение об исключении заведующего сектором из состава антитеррористической комиссии и введении в нее главного специалиста вышеназванного подразделения Исполкома.

Установлены факты **несоблюдения требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов.** Например, в Аксубаевском муниципальном районе в ходе проведенной проверки было установлено, что лицом, замещающим должность заместителя руководителя исполнительного комитета сельского поселения, нарушен порядок уведомления о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов. По итогам заседания комиссией принято решение о привлечении заместителя руководителя Исполнительного комитета сельского поселения к дисциплинарной ответственности в виде замечания.

В Бугульминском муниципальном районе поступило обращение гражданина о конфликте интересов у руководителя учреждения дополнительного образования. По итогам рассмотрения обращения установлено, что заместитель начальника управления образования района, возглавляющий

комиссию по урегулированию конфликта интересов в подведомственных учреждениях образования, был проинформирован об указанном факте, однако не предпринял необходимых мер по урегулированию конфликта интересов.

- В соответствии с законодательством о государственной гражданской и муниципальной службе **служащие вправе** с предварительным письменным уведомлением представителя нанимателя (работодателя) **выполнять иную оплачиваемую работу, если это не повлечет за собой конфликт интересов.**

В 2020 году отмечен рост числа служащих, уведомивших о выполнении иной оплачиваемой работы (*1044 против 968 в 2019 году*). Увеличение числа служащих, уведомивших о выполнении иной оплачиваемой работы, наблюдается как в органах государственной власти (*с 188 до 207 уведомлений*), так и в органах местного самоуправления (*с 780 до 837 уведомлений*).

Снизилось количество служащих, не уведомивших (несвоевременно уведомивших) о выполнении ими иной оплачиваемой работы – с 18 в 2019 году до 4 в 2020 году.

Ответственным лицам кадровых служб необходимо учитывать, что под конфликтом интересов понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).



При рассмотрении соответствующих уведомлений государственных гражданских и муниципальных служащих **необходимо учитывать рабочее (служебное) время служащего** и не допускать выполнения иной оплачиваемой работы в указанное время, так как данный факт может повлиять на надлежащее исполнение служащим своих обязанностей.

Несмотря на проводимую ответственными должностными лицами разъяснительную работу, продолжают выявляться нарушения, совершенные служащими при выполнении иной оплачиваемой работы. Так, в Алексеевском муниципальном районе Республики Татарстан привлечен к дисциплинарной ответственности начальник отдела образования района, который несвоевременно уведомил представителя нанимателя о выполнении такой работы.

В связи с сохраняющимися недостатками необходимо продолжить разъяснительную работу среди служащих по вопросам выполнения иной оплачиваемой работы.

- Обязанность служащих **уведомлять о получении подарка** в связи с должностным положением или исполнением служебных (должностных) обязанностей также закреплена в действующем законодательстве.

За год поступило 16 уведомлений о получении подарков: в ОГВ – 14, в ОМС – 2 (*в 2019 г. - 30*). Подарки сданы должностными лицами Министерства образования и науки Республики Татарстан (3), Министерства промышленности

и торговли Республики Татарстан (11), органами местного самоуправления Агрызского (1) и Буинского (1) муниципальных районов.

Уведомление о получении подарка в связи с должностным положением или исполнением служебных обязанностей, представляется служащим **не позднее 3 рабочих дней** со дня получения подарка в уполномоченное структурное подразделение государственного (муниципального) органа, фонда или иной организации, в которых лицо, замещающее государственную (муниципальную) должность, служащий, работник проходят государственную (муниципальную) службу или осуществляют трудовую деятельность подразделение.

При исполнении обязанности по уведомлению о получении подарков следует руководствоваться Постановлением Правительства Российской Федерации от 9 января 2014 года № 10 «О порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации».

- В прошедшем году была организована деятельность по выявлению и урегулированию конфликта интересов у руководителей и работников **организаций, подведомственными** ОГВ, а также ОМС.

С положительной стороны можно отметить работу, проведенную в учреждениях, подведомственных **Министерству цифрового развития государственного управления, информационных технологий и связи Республики Татарстан**. Так, в ГАУ «Технопарк в сфере высоких технологий «ИТ-парк» (далее – «ИТ-парк») требования об урегулировании и предотвращении конфликта интересов распространены на всех сотрудников учреждения, ежеквартально проводятся обучающие семинары.

За 2020 год сотрудниками «ИТ-парк» направлено 27 уведомлений о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов. Например, по итогам рассмотрения уведомления о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, у главного инженера «ИТ-парк», который одновременно являлся учредителем и директором общества с ограниченной ответственностью, указанному лицу рекомендовано выйти из состава общества в целях предотвращения и урегулирования конфликта интересов.

3. Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов

Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов (далее – комиссия) сформированы в целях осуществления мер по предупреждению коррупции и обеспечения соблюдения

служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, а также при обеспечении исполнения ими обязанностей во всех органах государственной власти и органах местного самоуправления республики.

В настоящее время в республике действуют 88 комиссий, в том числе в ОГВ – 43, в ОМС – 45.

За год комиссиями **проведено 473 заседания** (в ОГВ – 76, в ОМС – 397), на которых рассмотрено 1 407 материалов в отношении служащих и лиц, замещающих государственные и муниципальные должности (в ОГВ – 245, в ОМС – 1162).

В 8 государственных органах заседания комиссий за прошедший год не проводились.

Заседания не проводились в Аппарате Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан, Государственном комитете Республики Татарстан по биологическим ресурсам, Государственном комитете Республики Татарстан по закупкам, Инспекции государственного строительного надзора Республики Татарстан, Комитете Республики Татарстан по охране объектов культурного наследия, Министерстве лесного хозяйства Республики Татарстан, Министерстве по делам молодежи Республики Татарстан, Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан.

Ссылка на отсутствие оснований для проведения заседаний комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов **не может считаться уважительной**, так как одним из оснований для рассмотрения на комиссии нарушений антикоррупционного законодательства является информация, подготовленная должностными лицами кадровой службы, ответственными за профилактику коррупционных и иных правонарушений.

В ходе проведенных заседаний **комиссиями рассмотрено 315 нарушений** антикоррупционного законодательства (в 2019 году – 474), большинство из которых по вопросам **представления недостоверных сведений о доходах** (301). По результатам решений, принятых комиссиями, **привлечено к дисциплинарной ответственности 250 служащих** (ОГВ – 19, ОМС – 231).

За представление недостоверных или неполных сведений о доходах привлечен 241 служащий (ОГВ – 17, ОМС – 224); за нарушение требований к служебному поведению – 13 служащих (ОГВ – 0, ОМС – 13); за нарушение требований в части урегулирования конфликта интересов – 5 (ОГВ – 2, ОМС – 3).

Доля привлеченных к дисциплинарной ответственности лиц, от общего числа рассмотренных на заседаниях комиссий лиц, допустивших нарушение законодательства о противодействии коррупции, составляет более 80 % в **Государственной жилищной инспекции Республики Татарстан, а также в Арском, Бугульминском, Заинском, Камско-Устьинском, Лаишевском, Мамадышском, Пестречинском, Тюлячинском и Ютазинском муниципальных районах.**

№	ОГВ и ОМС	Количество рассмотренных комиссиями нарушений	Количество служащих, привлеченных к дисциплинарной ответственности
1.	Государственная жилищная инспекция Республики Татарстан	9	9
2.	Арский район	11	11
3.	Бугульминский район	18	18
4.	Заинский район	9	9
5.	Камско-Устьинский район	23	23
6.	Лаишевский район	16	16
7.	Мамадышский район	18	17
8.	Пестречинский район	10	8
9.	Тюлячинский район	9	9
10.	Ютазинский район	29	29
11.	<i>Управление по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Республики Татарстан</i>	16	1
12.	<i>Министерство по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан</i>	4	1

За представление недостоверных и неполных сведений о доходах в связи с утратой доверия досрочно прекращены полномочия руководителя Исполнительного комитета Базарно-Матакского сельского поселения Алькеевского муниципального района Республики Татарстан и главы Дубьязского сельского поселения Высокогорского муниципального района Республики Татарстан. Информация о них включена в Реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия.



Ни одного решения о применении мер дисциплинарной ответственности в отношении служащих не принято комиссией по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов у служащих в Нижнекамском муниципальном районе, несмотря на то, что было рассмотрено 9 нарушений, касающихся достоверности и полноты сведений о доходах (служащие, представившие недостоверные сведения о доходах, внесли уточняющие сведения о доходах).

4. Взаимодействие с институтами гражданского общества и средствами массовой информации

4.1. Взаимодействие ОГВ и ОМС с общественными организациями является одним из эффективных механизмов, позволяющим выявить коррупционные риски и выработать пути их минимизации.

В настоящий момент подобное взаимодействие осуществляется в том числе в рамках деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов и комиссий по координации работы по противодействию коррупции.

В указанных комиссиях ОМС участвуют 109 представителей общественных организаций и в ОГВ – 30 соответственно.

К актуальным формам взаимодействия относятся проведение конференций, встреч, круглых столов и научно-практических семинаров с целью правового и антикоррупционного просвещения служащих и населения республики.

В 2020 году **с участием общественных организаций проведено 467 мероприятий** антикоррупционной направленности (в ОГВ – 141, ОМС – 326), что на 14 % больше чем в 2019 году (409 мероприятий в ОГВ – 113, ОМС – 296).

С положительной стороны можно отметить работу, проведенную **в Пестречинском** (*проведено 12 мероприятий*), **Гюлячинском** (*проведено 13 мероприятий*) **и Черемшанском** (*проведено 18 мероприятий*) муниципальных районах.

К примеру, в Пестречинском муниципальном районе с участием представителей общественных организаций проведены антикоррупционные акции, викторины и квесты для молодежи. Кураторами школьных формирований «Форпост» проведены беседы среди учащихся на тему «Что нужно знать о коррупции?». Председатель Общественного совета района выступил на заседании комиссии по координации работы по противодействию коррупции по вопросу: «О деятельности Общественного совета Пестречинского муниципального района в сфере противодействия коррупции в 1 полугодии 2020 г.». С участием членов Общественного совета района заслушаны итоги реализации мер антикоррупционной политики. С привлечением активистов проведен общественный контроль за строительством социальных объектов (школа и МФЦ), которые введены в эксплуатацию в 2020 году.



Из отчетов следует, что **мероприятия с участием представителей общественных организаций не проводились в 15 муниципальных районах** (*в Азнакаевском, Актанышском, Алексеевском, Алькеевском, Альметьевском, Арском, Бавлинском, Верхнеуслонском, Камско-Устьинском, Кукморском, Лениногорском, Мензелинском, Муслимовском, Новошешминском и Тетюшском муниципальных районах*).

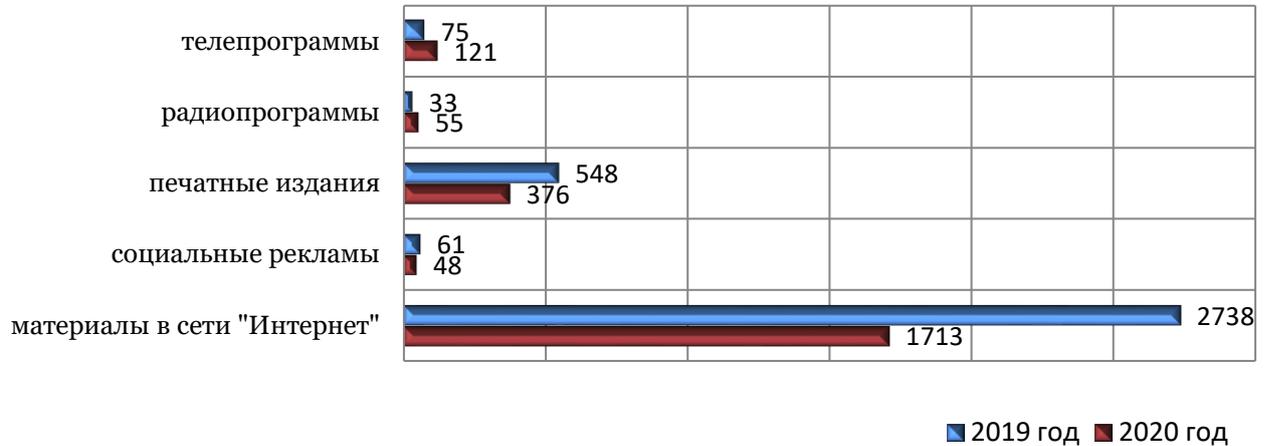
В указанных муниципальных районах необходимо усилить внимание к вопросам взаимодействия с общественностью.

4.2. Одной из основных мер обеспечения антикоррупционной политики Республики Татарстан является организация **антикоррупционного просвещения и пропаганды**. Средства массовой информации занимают особую роль в организации взаимодействия между органами государственной власти, общественными институтами и гражданами по вопросам антикоррупционной политики, предавая гласности случаи коррупционных нарушений, а также осуществляя разъяснительную работу.

В 2020 году отмечается снижение более чем на четверть (на 26 %) количества проведенных мероприятий правовой и антикоррупционной

направленности (с 5153 до 3785 мероприятий), из них количество программ, фильмов, печатных изданий, сетевых изданий антикоррупционной направленности, созданных самостоятельно или при поддержке органа государственной власти - 2317 (- 33%);

Материалы правовой и антикоррупционной направленности



Количество выступлений представителей органов государственной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления в средствах массовой информации по вопросам в сфере противодействия коррупции также уменьшилось с 1698 до 1468 (-15%), при этом

в 8 муниципальных районах в 2020 году подобных выступлений не было.

Работа ОГВ и ОМС со средствами массовой информации в 2020 году по вопросам в сфере противодействия коррупции	
Выступления в СМИ отсутствуют	Министерство финансов Республики Татарстан, Министерство юстиции Республики Татарстан, Министерство культуры Республики Татарстан, Министерство промышленности и торговли Республики Татарстан, Государственный комитет Республики Татарстан по архивному делу, Агентство инвестиционного развития Республики Татарстан, Госалкогольинспекция Республики Татарстан, Главное управление ветеринарии Кабинета Министров Республики Татарстан, Управление ЗАГС Кабинета Министров Республики Татарстан, Аппарат уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан, Счетная палата Республики Татарстан, Министерство спорта Республики Татарстан, Альметьевский, Высокогорский, Камско-Устьинский, Муслимовский, Рыбно-Слободский, Тетюшский, Тюлячинский и Черемшанский муниципальные районы
Количество выступлений в сравнении с 2019 годом сократилось более чем в 2 раза	Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан (с 52 до 9), Аксубаевский (с 68 до 21), Апастовский (с 60 до 14), Балтасинский (с 54 до 22), Бугульминский (с 100 до 12), Нурлатский (с 68 до 28), Сабинский муниципальные районы (с 8 до 2)
Более 50 выступлений в СМИ за отчетный период	Министерство по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан, Верхнеуслонский, Зеленодольский, Чистопольский муниципальные районы

Широкое освещение информации антикоррупционной направленности организовано в Министерстве экономики Республики Татарстан, Министерстве строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан, Министерстве по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан, в городских округах и ряде муниципальных районов Республики Татарстан.

Так, для обеспечения прозрачности работы на официальном сайте города Набережные Челны ведется прямая трансляция всех еженедельных совещаний с хозяйственными руководителями города, заседаний Городского Совета. С 2013 года ведется трансляция заседаний Комиссии по противодействию коррупции при Мэре города Н.Г. Магдееве. В состав комиссии входят представители средств массовой информации города.

В 2020 году в Набережных Челнах было проведено 17 пресс-конференций и 4 пресс-подхода на различные тематики.

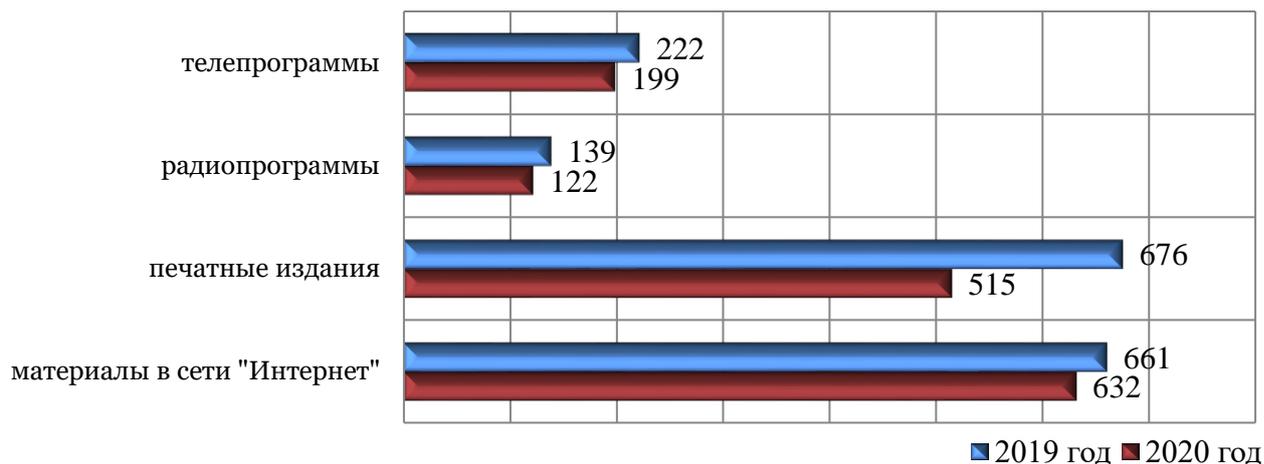
По данным мониторинга газет и журналов, сетевых средств массовой информации в СМИ города опубликовано 64 материала на антикоррупционную тематику, большинство из которых в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Лидером в освещении борьбы с коррупцией наряду с газетой «Челнинские известия» стал портал предпринимателей «Челны-Биз». Тема о фактах коррупции является для средств массовой информации одной из самых интересных, и она всегда широко освещается во всех городских средствах массовой информации.

В Буинском муниципальном районе в целях просветительской работы с общественностью по вопросам противодействия коррупции руководителем района утвержден план по освещению мероприятий, направленный на антикоррупционную пропаганду и правовое просвещение граждан по вопросам противодействия коррупции. Помощником главы направлено 8 материалов для освещения в районной газете «Байрак» («На что жалуются буинцы?», «Бороться активно и в этом году!», «Нагрели руки на государственных средствах», «Международный молодежный конкурс социальной антикоррупционной рекламы на тему «Вместе против коррупции!», - «Представитель Управления Президента РТ по вопросам антикоррупционной политики принял участие в заседании Совета Буинского муниципального района», «Удастся ли победить коррупцию»).



*Мэр города Набережные Челны
Н.Г. Магдеев в прямом эфире
#ТатарстанОнлайн*

Выступления антикоррупционной направленности



Антикоррупционная пропаганда и повышение уровня правовой грамотности граждан, в том числе разъяснение гражданам законных способов реализации их прав и исполнения обязанностей является действенным способом профилактики коррупционных правонарушений. Снижение количества мероприятий, направленных на повышение уровня правовой грамотности населения, может привести к росту количества нарушений коррупционной направленности.

6. Социологические исследования мнения населения о коррупции

К числу инструментов, позволяющих эффективно осуществлять эту деятельность, относятся **социологические исследования мнения населения** о коррупции.

Так, на проблему взяточничества и злоупотребления чиновников в 2020 году указали 5,9 % опрошенных жителей республики. Соответственно коррупция заняла восьмое место среди существующих социально-экономических проблем, оказывающих существенное влияние на жизнь граждан.

Социологическое **изучение мнения населения** о коррупции в Республике Татарстан проводится согласно государственному заданию Комитетом Республики Татарстан по социально-экономическому мониторингу, функции которого в настоящее время переданы Министерству экономики Республики Татарстан (осуществляется в соответствии с государственной программой «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015–2023 годы», утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 19.07.2014 № 512).

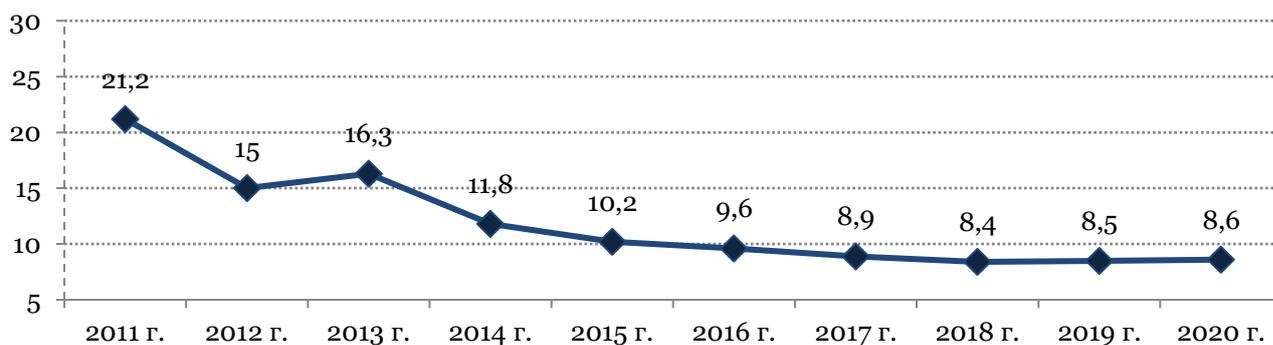
Кроме того, проводится мониторинг эффективности деятельности по реализации антикоррупционных мер органов исполнительной власти, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов (осуществляется в соответствии с Указом Президента Республики Татарстан от 23.03.2011 № УП-148 «О мерах по организации и проведению мониторинга

эффективности деятельности органов исполнительной власти Республики Татарстан, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Республике Татарстан, органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан по реализации антикоррупционных мер на территории Республики Татарстан, а также по обеспечению информационного взаимодействия по вопросам противодействия коррупции органа, уполномоченного на проведение мониторинга, с иными государственными органами»).

Согласно результатам социологического исследования мнения населения республики, проведенного в 2020 году, **большинство опрошенных** (около 80 %) оценивают работу органов власти Республики Татарстан по противодействию коррупции «положительно» либо «скорее положительно».

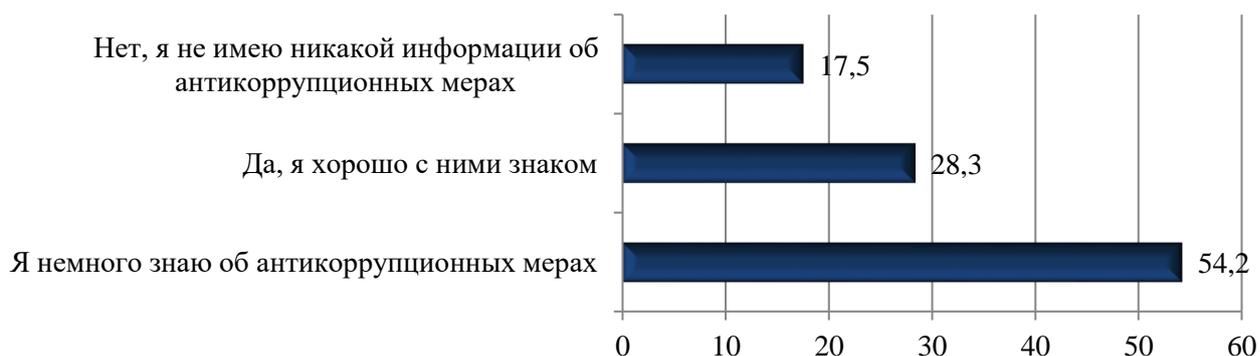
С 2017 года отмечена стабилизация числа жителей республики, попадающих в коррупционную ситуацию в течение года. В 2020 году об этом заявили **8,6 %** от общего числа опрошенных (2019 – 8,5 %, 2018 – 8,4 %, 2017 – 8,9 %).

Коррупционный охват, 2011–2020 гг., (% от числа опрошенных)



По итогам социологических опросов, проведенных в 2020 году, 54 % опрошенных признали, что они немного знают об антикоррупционных мерах. Сохраняется тенденция к росту доли считающих, что хорошо знакомы с антикоррупционными мерами (число имеющих подобное мнение, увеличилось на 8,4 % по сравнению с 2019 годом и составило 28,3%).

«Знакомы ли Вы с основными мерами по противодействию коррупции в Республике Татарстан?» (% от числа опрошенных)



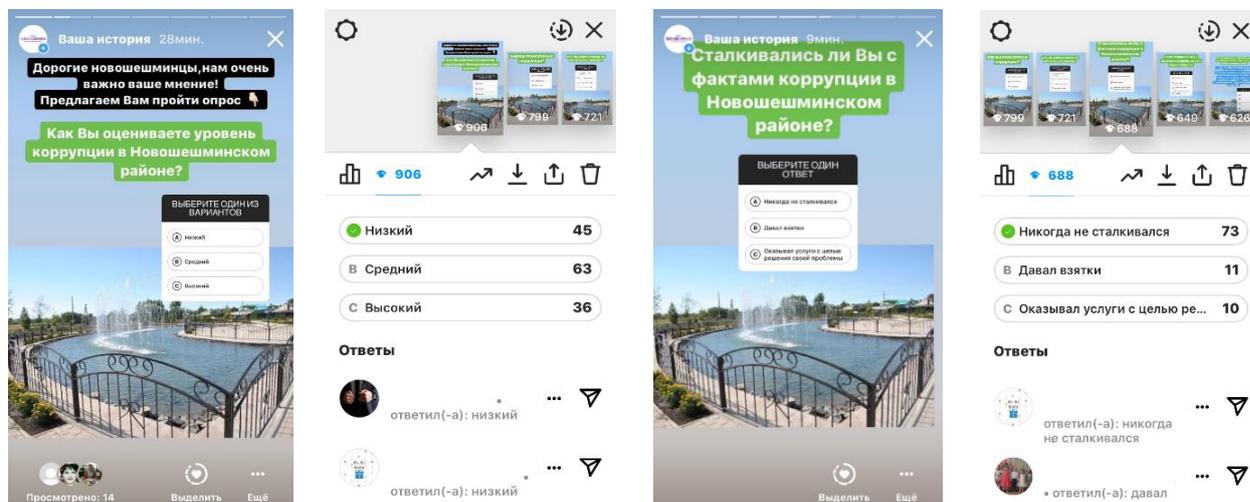
С учетом того, что часть населения республики не знает о проводимой в по профилактике коррупции работе целесообразно организовать активное взаимодействие со средствами массовой информации по информированию граждан о принимаемых мерах в данном направлении (не имеют никакой информации о мерах антикоррупционной направленности 17,5 % опрошенных лиц).

Кроме того, необходимо учитывать, что **социологические исследования** являются качественной и объективной оценкой деятельности органов местного самоуправления и их должностных лиц в области противодействия коррупции заслуживает внимания опыт муниципальных образований по проведению такой работы. В 2020 году такие опросы были проведены в 39 муниципальных районах и г. Казани, что позволило оценить состояние коррупции и выявить сферы жизни общества, наиболее подверженные коррупционным рискам в разрезе каждого муниципального района (городского округа) республики.

В Нурлатском, Тетюшском, Тюлячинском, Черемшанском муниципальных районах и г. Набережные Челны согласно отчетам опросы граждан не проводились.

С положительной стороны можно отметить практику **Мензелинского, Бавлинского, Кукморского и Новошешминского** муниципальных районов. В трех последних районах опросы проводились с использованием официальных сайтов районов, а также через страницы в социальных сетях. Кроме этого в Кукморском районе отделом экономики исполнительного комитета в одной из социальных сетей в информационно-коммуникационной сети «Интернет» создана группа для предпринимателей, где проводятся обсуждения и исследования по вопросам их деятельности, в том числе о коррупционных рисках.

Практика взаимодействия с пользователями социальных сетей при проведении опросов в Новошешминском муниципальном районе:



В Мензелинском муниципальном районе проведен социальный эксперимент «Что я знаю о коррупции», в ходе которого жителям и гостям

города Мензелинска задавались вопросы о качестве и эффективности методов в борьбе с коррупцией. В качестве эффективных методов в борьбе с коррупцией **опрошенные отметили** ужесточение наказания за совершенные коррупционные преступления, усиление профилактической работы среди населения и увеличение заработной платы органам власти.

По результатам анализа результатов опроса органам местного самоуправления следует обратить внимание на необходимость разъяснения населению важности повышения открытости и прозрачности в работе органов власти.



Кроме того, следует проводить разъяснительную работу с использованием всех ресурсов (официальный сайт, средства массовой информации, сходы и встречи с гражданами и др.) среди населения о важности получения обратной связи и активизации участия в опросах. В отдельных районах наблюдается низкий уровень информированности граждан о возможности участия в опросах, проводимых в муниципальных районах, вследствие чего в **Аксубаевском районе** в опросе принял участие 1 человек.

ОГВ и ОМС рекомендуется проводить отраслевые (муниципальные) опросы населения о состоянии коррупции по отраслевой компетенции для учета полученных результатов при планировании мероприятий антикоррупционной направленности.

Также рекомендуется информировать население о мерах, принимаемых по отраслевой и муниципальной компетенции для профилактики коррупции на расширенных заседаниях итоговых коллегий, отчетов глав районов перед представительными органами и на сходах граждан.

7. Представление сведений о ходе реализации мероприятий по противодействию коррупции в органах государственной власти и органах местного самоуправления в Республике Татарстан

7.1. Сведения о ходе реализации мероприятий по противодействию коррупции в органах государственной власти Республики Татарстан и органах местного самоуправления в Республике Татарстан представляются по запросу Управления Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции и используются для оценки организации и эффективности данной работы в субъектах Российской Федерации. В связи с этим **формирование полных и достоверных сведений** является столь же **важной государственной задачей**, как и другие формы статистической отчетности. Анализ указанных сведений позволяет выявить приоритетные направления организации работы по профилактике коррупции.



Необходимо отметить, что большое количество технических ошибок при заполнении отчетных данных было допущено должностными лицами ряда государственных органов и муниципальных образований Республики Татарстан:

- **Министерство экологии и природных ресурсов Республики Татарстан;**
- **Государственный комитет Республики Татарстан по архивному делу;**
- **Государственная жилищная инспекция Республики Татарстан;**
- **Алькеевский район;**
- **Бугульминский район;**
- **Верхнеуслонский район;**
- **Лаишевский район;**
- **Мензелинский район.**

7.2. В целях исключения подобных ошибок при заполнении отчетной информации необходимо:

– во всех показателях мониторинга, представляемых за органы местного самоуправления, необходимо указывать муниципальные должности и лиц, замещающих муниципальные должности. В программе к ячейке необходимо пояснение по количеству сведений в отношении муниципальных должностей и должностей муниципальной службы и лиц, замещающих указанные должности;

– обеспечить контроль за привлечением служащих к ответственности. В случае, если по итогам проведенных проверок имеется расхождение между количеством выявленных фактов нарушений и лиц, привлеченных к ответственности, необходимо в программе к ячейке «количество привлеченных к дисциплинарной ответственности» давать пояснение о причинах не привлечения лиц к ответственности;

– обеспечить контроль за осуществлением анализа сведений о доходах всех граждан, претендующих на замещение должностей государственной и муниципальной службы;

– при решении вопроса о дисциплинарной ответственности за несоблюдение служащими требований о предотвращении и урегулировании конфликта интересов учитывать, что характер указанного правонарушения не может быть малозначительным. Дисциплинарная ответственность за данное правонарушение применяется к служащему в любом случае;

– в случае, если количество служащих, привлеченных к дисциплинарной ответственности по результатам заседаний комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов (ячейка 10.5), меньше количества выявленных комиссиями нарушений (ячейка 10.4), необходимо давать пояснение к ячейке 10.5 о причинах непривлечения лиц к ответственности;

– в 11 вопросе в количестве служащих, привлеченных к дисциплинарной ответственности (ячейка 11.2.1) учитываются соответствующие значения из разделов 4, 5, 6, 8, 9, 10. В то же время двойного подсчета быть не должно;

– при заполнении строки 11.1 складываются значения, содержащиеся в строках 11.2.1, 11.2.2 и 11.2.3. При заполнении строки 11.2.1 необходимо сложить показатели строк 11.2.1.1, 11.2.1.2, 11.2.1.3 и 12.1;

– при учете количества служащих, прошедших обучение по антикоррупционной тематике (позиция 14 мониторинга), необходимо обратить внимание, что количество служащих, в функциональные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции (ячейка 14.1.2) является суммой показателей количества служащих, прошедших профессиональную переподготовку (ячейка 14.1.2.2), повышение квалификации (ячейка 14.1.2.3), стажировку (14.1.2.4). В показателе «первоначальная подготовка» (ячейка 14.1.2.1) учитываются служащие, в функциональные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции, прошедших обучение впервые после поступления на службу.

8. Повышение эффективности антикоррупционной работы

В целях повышения эффективности антикоррупционной работы в органах государственной власти и органах местного самоуправления в Республике Татарстан по итогам проведенного мониторинга руководителям указанных органов целесообразно:

- провести анализ эффективности мероприятий, реализуемых в рамках национальных проектов и государственных программ, при необходимости принять меры по обеспечению полноты и качества их исполнения;

- принять меры по профилактике конфликта интересов и иных нарушений, способствующих возникновению коррупционных рисков в деятельности подведомственных организаций, обратив особое внимание на деятельность организаций в чье хозяйственное ведение или управление передано государственное (муниципальное) имущество;

- обеспечить комплексную реализацию ведомственных (муниципальных) антикоррупционных программ, в том числе в части проведения анализа и проверок полноты и достоверности сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера служащих, соблюдения ими запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции;

- организовать активное взаимодействие со средствами массовой информации по вопросам освещения деятельности по профилактике коррупции, в том числе посредством выступления руководства и должностных лиц, наделенных функциями по профилактике коррупционных правонарушений в средствах массовой информации, а также размещать соответствующую информацию в социальных сетях;

- принять меры по взаимодействию с институтами гражданского общества в части проведения конференций, круглых столов и научно-практических семинаров с целью правового и антикоррупционного просвещения служащих и населения республики.

Управление Президента Республики Татарстан
по вопросам антикоррупционной политики